

第六届两岸青年学生
南海主题夏令营
2018/08/15

南海

太平岛

的法律地位

王冠雄 教授
台湾师范大学

课程重点

- 海洋法中的岛屿制度
- 菲律宾仲裁案中的岛礁法律地位
- 太平岛的状况
- 仲裁案外案



海洋法中的 岛屿制度

岛屿制度

UNCLOS Article 121:

1. 岛屿是四面环水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域。
2. 除第3款另有规定外，岛屿的领海、毗连区、专属经济区和大陆架应按照本公约适用于其他陆地领土的规定加以确定。
3. 不能维持人类居住或其本身的经济生活的岩礁，不应有专属经济区或大陆架。



岩礁是岛屿吗？

- 就文字「四面环水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域」来看，岩礁和岛屿没有差别。
- 但是当二者在划界的情形下，差别就很大！
- 岛屿可以享有200浬的专属经济海域以及大陆礁层，但岩礁仅能拥有12浬的领海和外加12浬的毗连区，至于低潮高地(low tide elevation)就没有主张的能力。

UNCLOS制订过程

- 了解第三次海洋法会议在处理如此敏感议题过程中，乃是采取了兼顾各方利益的作法，并采取「包裹表决」方式，然而却使最终版本文字呈现出模糊化的结果。
- 症结点在于1958《领海与邻接区公约》第10条文字：
 1. 称岛屿者指四面围水、露出高潮水面之天然形成之陆地。
 2. 岛屿之领海依本条款规定测定之。

- 赞成维持1958年《领海公约》文字的国家，认为任何文字上的增减，均会损害到国际社会成员之间好不容易所建立起来的共识。例如：加拿大、赛浦路斯、斐济、希腊、新西兰、汤加王国、特立尼达与托巴哥、委内瑞拉和西萨摩亚等。

- 反对方则认为《领海公约》对于岛屿的定义过于模糊，范围自大型岛屿至微小岩礁皆在其涵盖之内，如此于适用时会产生不公平的结果。例如：罗马尼亚、土耳其、阿尔及利亚、达荷美、几内亚、科特迪瓦、利比里亚、马达加斯加、马里、摩洛哥、毛里塔尼亚、塞拉利昂共和国、苏丹、上伏塔和赞比亚等。
- 反对方提出区隔大小岛屿的标准；或是在确定岛屿能够划定和拥有的海洋空间时，应当考虑的因素有：该岛屿的大小、地理位置、地质与地形的结构、岛上人口的需求和构成无法居住的条件等。

- 需要留意的是，这些国家的提案，无论是单独提案或是联合提案，其提案的内容必定是反映了该国（或该群国家）个别的利益，亦即是其国内应该存在了符合提案内容中最低标准的岛礁。



菲律宾南海仲裁案中的 岛礁法律地位

菲律宾诉诸国际仲裁

1982年联合国《海洋法公约》第287条的规定，缔约国可以实行下列一个或一个以上的方法，以解决争端：

1. 公约附件六设立的国际海洋法法庭
2. 国际法院
3. 公约附件七所组成的仲裁法庭
4. 公约附件八所组成的特别仲裁法庭（渔业、保护和保全海洋环境、海洋科学研究、航行，包括船只和倾倒在造成的污染）。

南海仲裁案的特色

- **解释**海洋法公约的疑义
- 仲裁庭系**临时型**任务组织
- 仲裁庭**不是**国际法院
- 仲裁庭**不是**海洋法法庭
- 仲裁庭**不是**常设国际仲裁法庭
- 仲裁庭**没有授权**解决岛与主权和海疆划界
- 由于中国大陆不参与，所以由**菲方负担费用**

菲律宾的策略

- 网络宣传
- 仲裁程序
- 两岸关系

Itu Aba: On this rock stands PH suit against China

Nikko Dizon

@inquirerdotnet

Philippine Daily Inquirer 5:04 AM | Saturday, August 23rd, 2014

1352 SHARES       

POPULAR

INQUIRER.net

Hillary Clinton's e-mails



Macalintal twits De Lima: Aquino, like Binay, is not immune from suit

INQUIRER.net

Scenes from the APEC Boracay welcome bash



Moody's says PH economy grew 7.3% in 1st quarter

Itu Aba, the "rock" that is the biggest land feature in the disputed Spratlys archipelago is really essential to the country's arbitration case before the United Nations tribunal, according to Filipino experts on international maritime law.

The experts, bolstering the views of the international lawyers helping the Philippines in the arbitration case, on Friday explained in separate interviews the necessity of describing Itu Aba as a "rock" under the definition of the UN Convention on the Law of the Sea (Unclos) in the Philippines' case against China.

The issue of Itu Aba's inclusion in the Philippines' presentation of its case against China before a UN arbitration body almost cost newly appointed Supreme Court Associate Justice Francis Jardeleza a seat in the high court.

Taiwan-occupied

Jardeleza, the then solicitor general and chief government counsel, had wanted to exclude a 14-paragraph discussion on Itu Aba, the only island in the Spratlys occupied by Taiwan (which calls it Tai Ping), from the memorial the government submitted to the tribunal in The Hague last March.

The subsection in question described Itu Aba as a "rock" entitled under the Unclos to a 12-mile territorial sea but not a 200-mile exclusive economic zone (EEZ).

A- A A+



A handout picture received from Taiwan's National Security Council on Sept. 1, 2012, shows Interior Minister Lee Hong-yuan holding a national flag at Itu Aba or Taiping, the biggest islet of the disputed Spratlys on Aug. 31, 2012. AFP FILE PHOTO

Seagate® NAS HDD

NAS 效能。
NAS 容量。
NAS 完美運作。

適用於 1 到 5 Bay
網路連接儲存系統

進一步瞭解 >

SEAGATE ADVERTISING

Follow @inquirer

INQ INQUIRER.net
Like 1,293

EDITORS' PICKS



May 20, 2015

Santiago seeks probe of losses due to PH-US war games





A handout picture received from Taiwan's National Security Council on Sept. 1, 2012, shows Interior Minister Lee Hong-yuan holding a national flag at Itu Aba or Taiping, the biggest islet of the disputed Spratlys on Aug.31, 2012. AFP FILE PHOTO

A handout picture received from Taiwan's National Security Council on Sept. 1, 2012, shows Interior Minister Lee Hong-yuan holding a national flag at Itu Aba or Taiping, the biggest islet of the disputed Spratlys on Aug.31, 2012. AFP FILE PHOTO

Translation:

Lee Hong-Yuan, Minister of the Interior, holding a national flag to display sovereignty on Zhongzhou Reef. (Photo by the National Security Council)



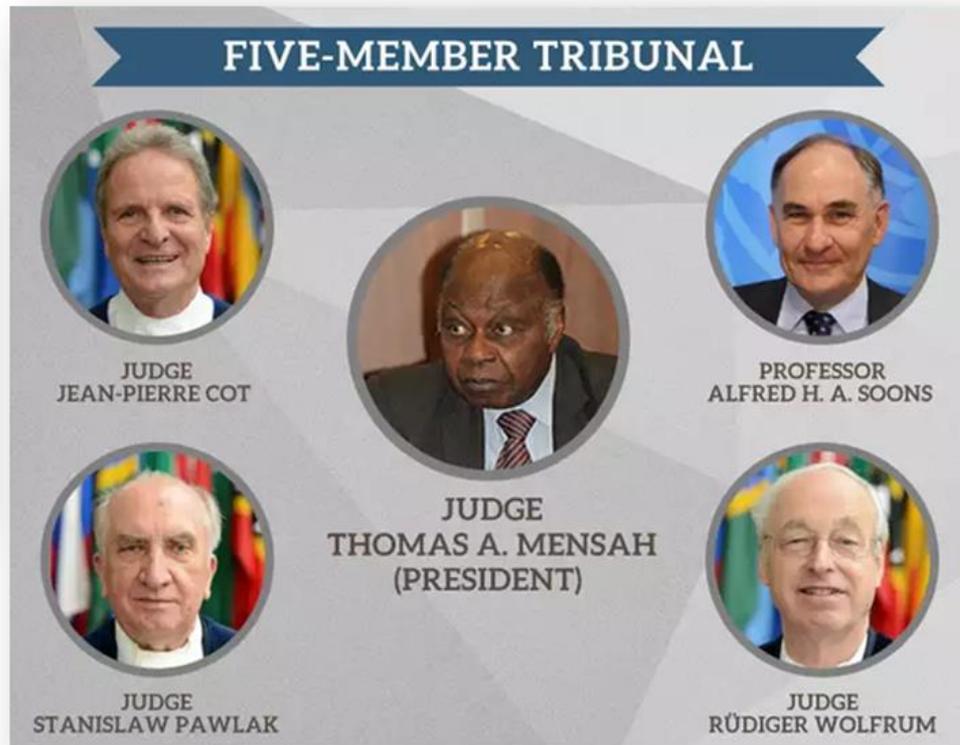
- Zhongzhou Reef is a coral reef which lies about 3.1 nm east of Taiping Island.



利用仲裁程序



柳井俊二
国际海洋法法庭庭长(2011-2014)



利用两岸关系

「一个中国」原则：

- 大陆：不参加、不接受、不执行
- 台湾：Taiwan Authority of China



太平岛的状况
又是如何？



宽: 365 m

长: 1289 m

- 高于海平面4-6m
- 经常性维持居住人口超过 120人
- 面积:
 - 0.49 km² (high tide)
 - 0.98 km² (low tide)



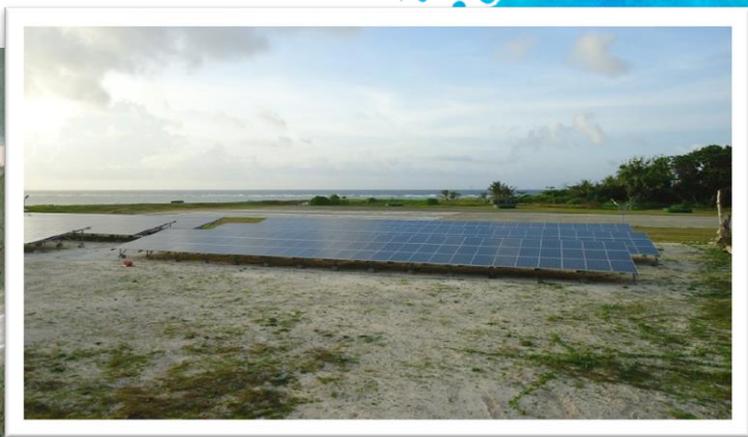


停机坪: 2架 C-130 运输机



跑道长度1200m 建造
完工于 2008年





太阳能发电板



栈道 (1963)



栈道 (1978)





海巡署南沙指挥部





天然水源供应



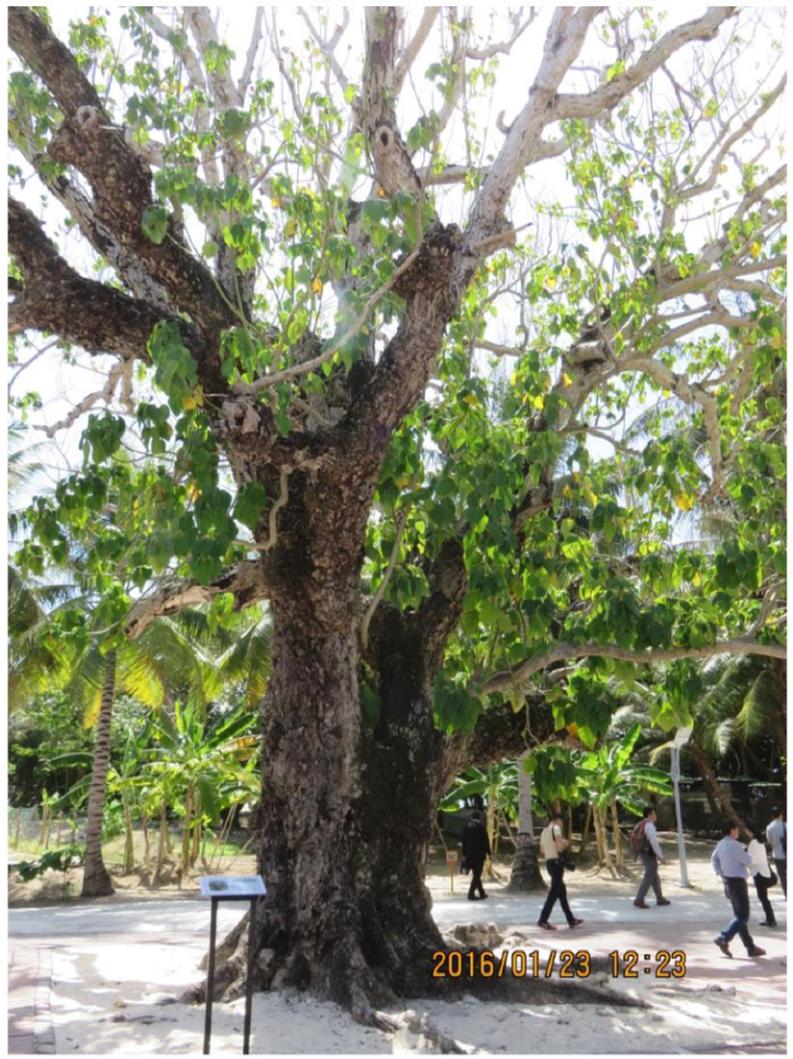


快乐农场!



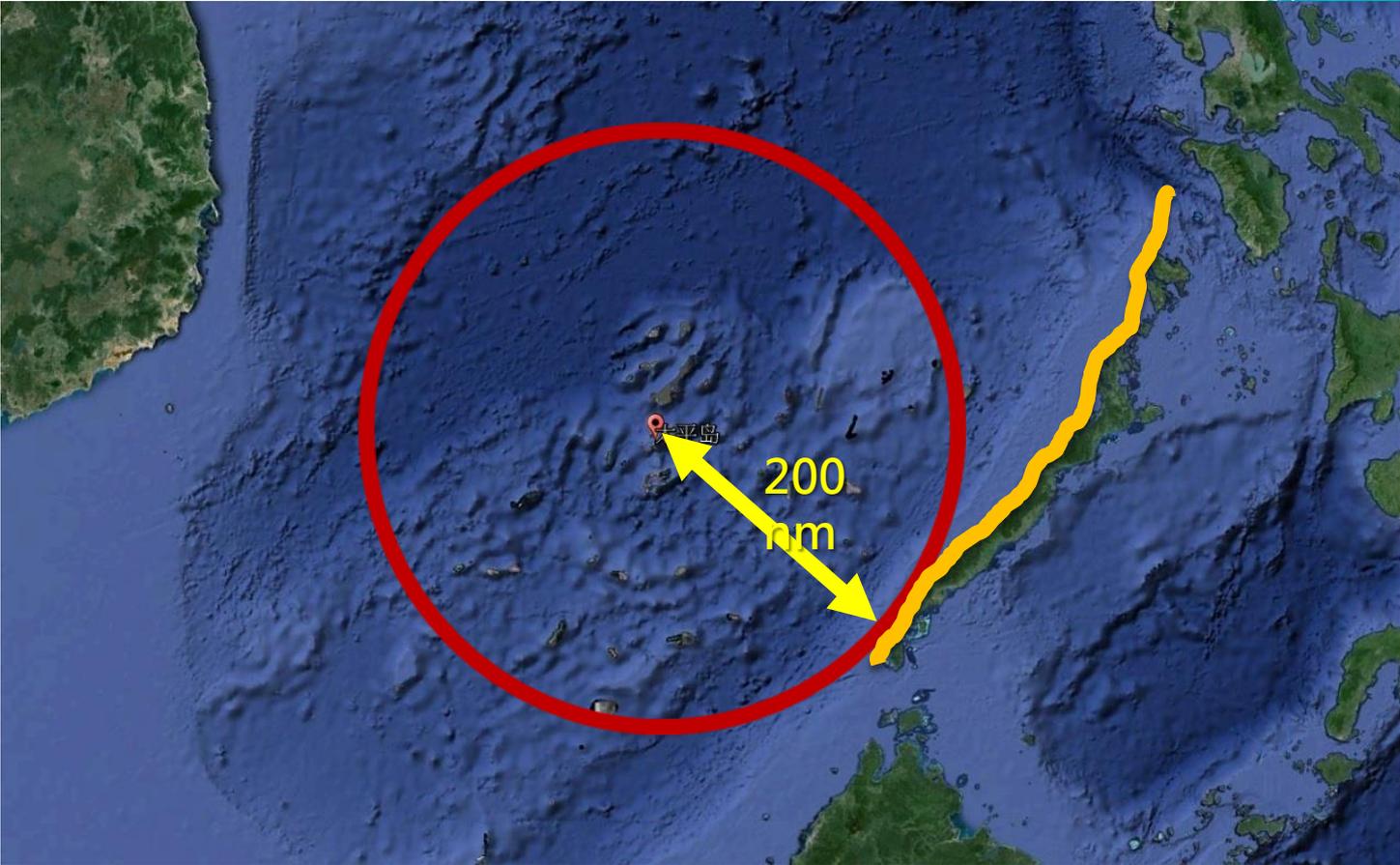


南沙医院



疑问？

- 无论就面积大小、天然水供应、植被、经济生活等条件，太平岛绝对是「岛」。
- 为何菲律宾却要将之降格为「礁」？



海上地物(features)的争议

不能维持人类居住或其本身经济生活的岩礁，

不应有专属经济区或大陆架。

海上地物(features)的争议

不能：自然初始状态下的能力

维持：持续且适当的

人类居住：居民？社群？

本身经济生活：就地取材，不藉外力

海上地物(features)的争议

不能维持：

仲裁庭指出在二次世界大战过程中，日本曾经派遣台湾籍工人至太平岛以及南子岛(South-West Cay)进行磷矿开采以及捕捉海龟，但是这些物品最终运回台湾或日本，而对这些工人而言，并没有在这些岛屿上建立新生活。换句话说，仲裁庭认为这些人短暂地在这些地物上出现的事实，并无法确认这些地物拥有维持人类居住的能力。

(para. 619)

海上地物(features)的争议

人类居住：

应当被理解为该地物的居住系由一个稳定的人类社群，并且该地物构成这群人的活动中心(home)并能在其上停留，(para. 542)

在南沙海域中，虽然很多的地物上驻扎军队或政府人员，但其生活需要依赖外来的支持，因此也无法证实这些岛礁具备前述的承载能力。同时，这些军人或政府人员系因受到政府的派遣，方才前往这些地物，无法认定是出自他们的意志。(para. 620)

仲裁案：岛礁地位的认定

	仲裁庭见解	一般见解
能否维持	<ul style="list-style-type: none">• 需要长久居住的事实• 原始住民	<ul style="list-style-type: none">• 水源• 泥土• 植被• 1879 China Sea Directory即有我国人民居住的纪录
人类居住	<ul style="list-style-type: none">• 稳定的人类社群• 不计军人或政府人员	<ul style="list-style-type: none">• 只要有可居住的事实条件即可，至于居民的身分、职业、性别、年龄、种族均非所问• 居住于太平岛上的主要是海巡、医护与科学研究人员
经济生活	<ul style="list-style-type: none">• 不依赖外来资源	<ul style="list-style-type: none">• 开采磷矿• 设立水产罐头工厂

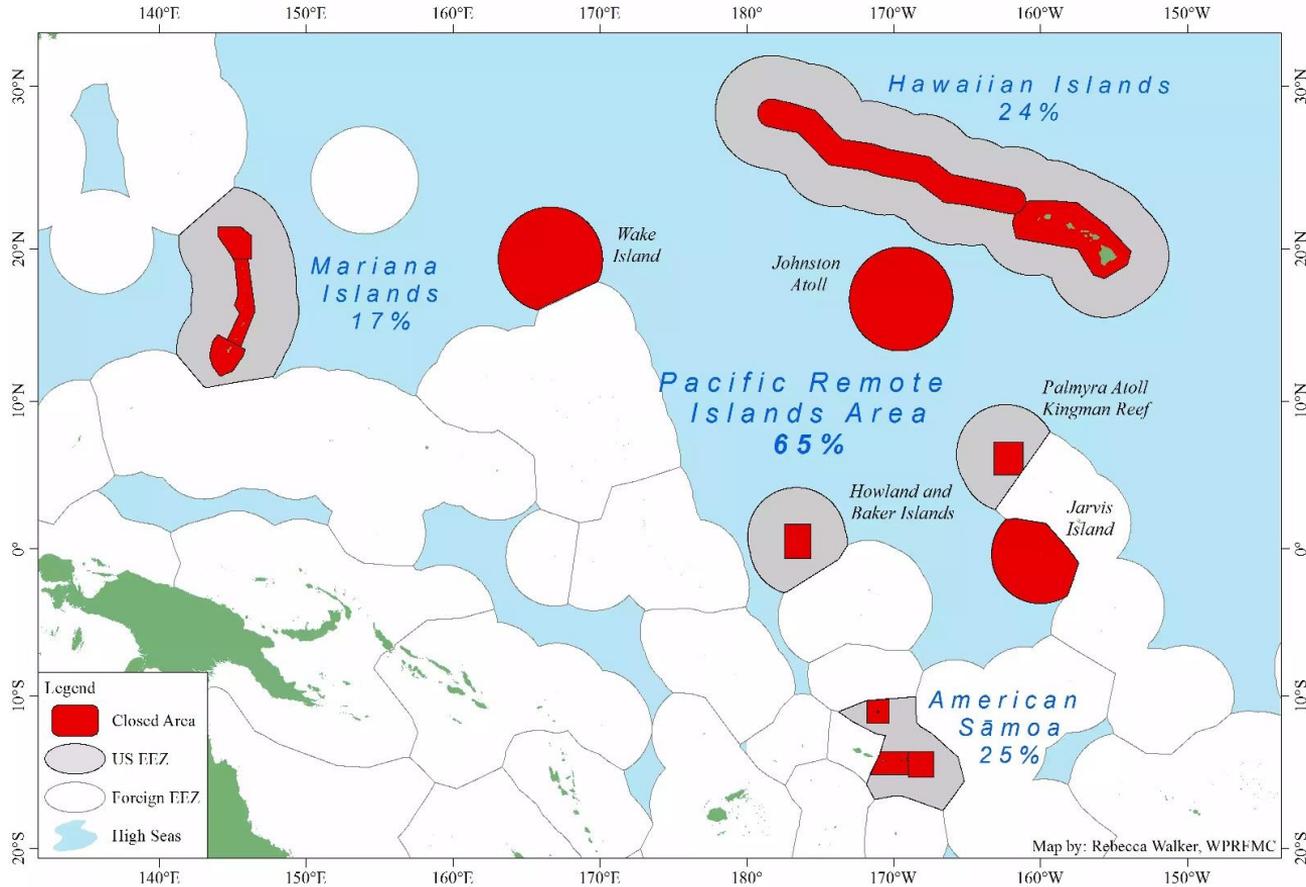


仲裁案外案

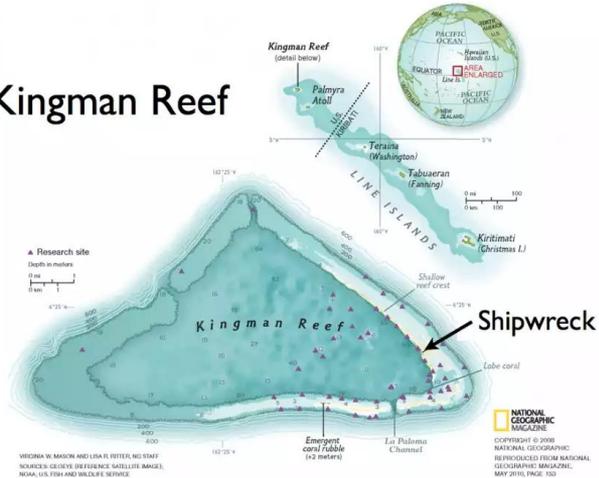
依据仲裁庭对于岛屿的判断条件，若将之作为标准来检验其他的岛礁，则明显可见将会有许多的小岩块并不符合检视的要求，但其拥有国却主张为岛，这会成为导致引发进一步纷争的触媒。例如：

- 美国的Kingman Reef；
- 日本的Okinotori？

U.S. EEZ Closed to U.S. Commercial Fishing Vessels

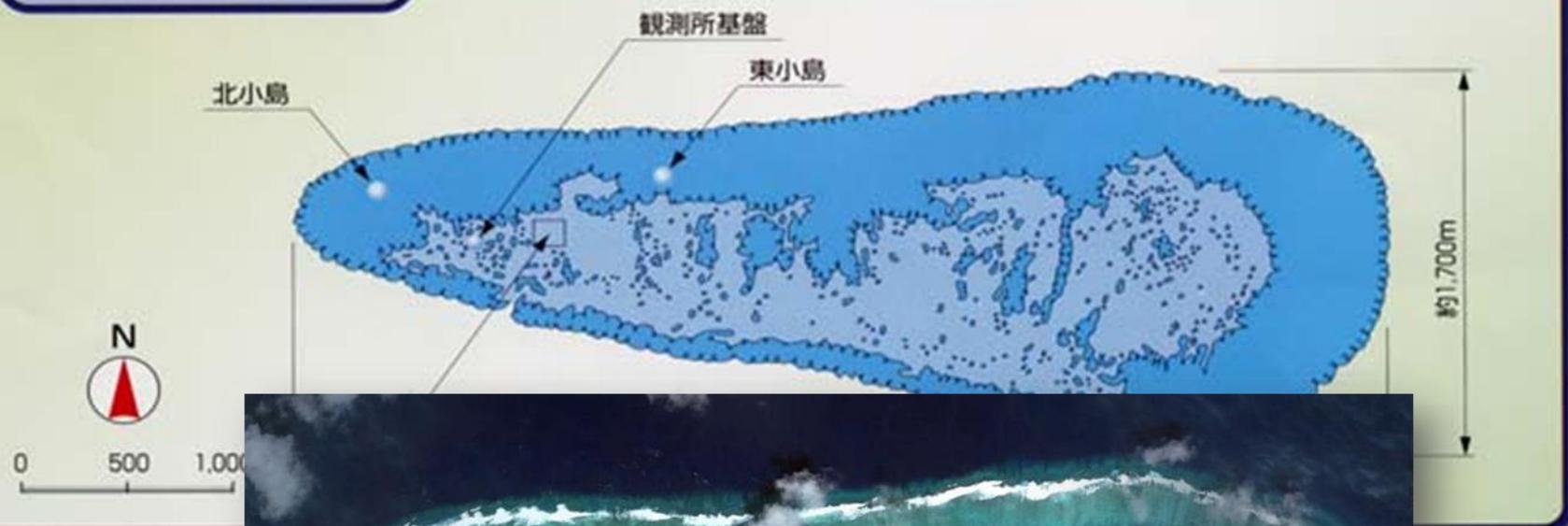


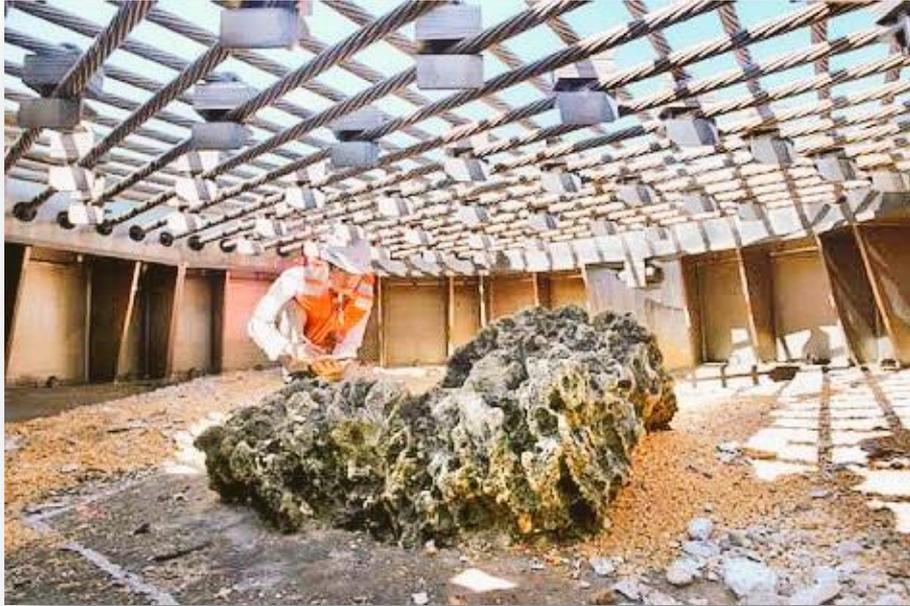
Kingman Reef





沖ノ鳥島の位置図





Japan's Submission to the Commission on the Limits of the Continental Shelf

pursuant to Article 76, paragraph 8
of the United Nations Convention on the Law of the Sea

EXECUTIVE SUMMARY

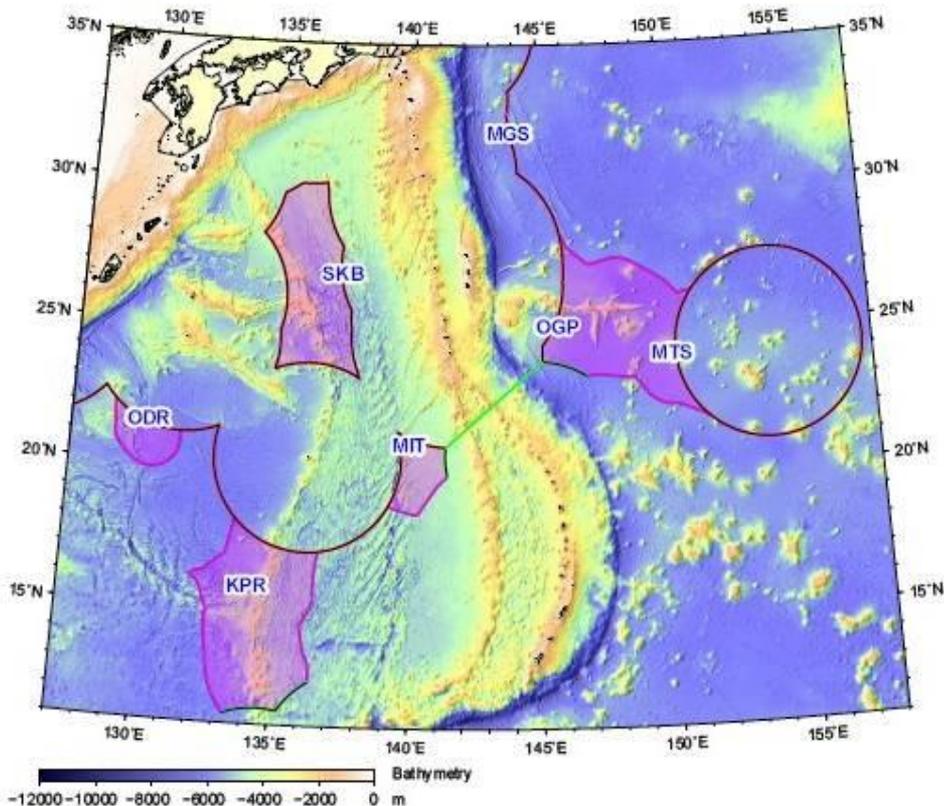
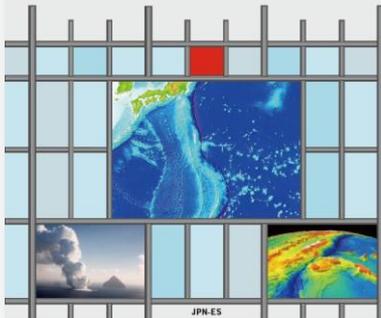


Figure 1.1. Areas of Japan's extended continental shelf

2008年11月，日本向大陆架界限委员会提交了关于划定其大陆架外部界限的划界案，提出了7个外大陆架区块，总面积约74.7万平方千米。

区域内岛礁的建设并没有因为仲裁庭的判断而有暂停，例如：

- 越南
- 菲律宾
- 马来西亚

南威岛 (越南)



南威岛 (越南)



南子礁 (越南)



中业岛 (菲律宾)



陆地面积：0.33平方公里



弹丸礁 (马来西亚)



感谢聆听